



ГРУППА КОМПАНИЙ
РЕГИОН



Законодательные аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП: ограничения, изменения, возможности»

Санкт-Петербург 2014

<p>Конец 90-х - начало 2000-х</p> <ul style="list-style-type: none"> •Гражданский Кодекс РФ <p>Запущены первые проекты ГЧП</p>	<p>2005</p> <ul style="list-style-type: none"> •Создан Инвестиционный фонд; •Принят закон №94-ФЗ (о гос. закупках); •Принят закон №115-ФЗ (о концессионных соглашениях) 	<p>2005-2009</p> <ul style="list-style-type: none"> •Активная корректировка закона о концессионных соглашениях, о гос. закупках •Изменение Правил Инвестиционного фонда •Принятие отраслевого закона №257-ФЗ об автомобильных дорогах 	<p>2009-2012</p> <ul style="list-style-type: none"> •Активное принятие региональных законов о ГЧП (на сегодня приняты > в 63 субъектах РФ); •Принятие отраслевых законов № 416-ФЗ (о водоснабжении и водоотведении), №190-ФЗ (о теплоснабжении)
<p>2012</p> <ul style="list-style-type: none"> •Создание дорожных фондов; •Легализация контрактов жизненного цикла в отношении автомобильных дорог (на основе закона №115-ФЗ) 	<p>2013</p> <ul style="list-style-type: none"> •Существенные корректировки Гражданского Кодекса; • Принятие закона о контрактной системе №44-ФЗ; • Поправки в БК РФ в части субсидий по концессионным соглашениям; •Переход от ДЦП к Гос.программам (приведение программ в соответствие с законом (решением) о бюджете (до 01.01.2015)) 	<p>2013 - 2014</p> <ul style="list-style-type: none"> • Утвержден перечень случаев заключения контрактов КЖЦ • Поправки к 44-ФЗ в части закупки у ед. поставщика; • Поправки БК РФ в части субсидий по кап.вложениям в объекты гос.собственности и бюджетные инвестиции в объекты гос.собственности; • Постановления Правительства РФ № 990, №991 о средствах ФНБ 	<p>Законопроекты и законодательные инициативы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Закон о ГЧП рассмотрен в первом чтении (дальнейшее рассмотрение отложено); • Проект поправок в 115-ФЗ о заключении концессионных соглашений без конкурса

Стадии жизни проекта ГЧП	Зона ответственности	Финансирование	Возврат инвестиций
Преинвестиционная стадия (подготовка)	Публичный субъект	Публичный субъект	-
Инвестиционная стадия (строительство)	Публичный субъект и частный партнер	Частный партнер и публичный субъект	Регулируется законодательством и соглашениями
Постинвестиционная стадия (эксплуатация)	Частный партнер	Частный партнер и публичный субъект	Регулируется законодательством и соглашениями

! Развитие ГЧП проектов сдерживает отсутствие бюджетных средств на подготовку проектов, а также отсутствие гарантий и законодательных механизмов компенсаций затрат частных инвесторов при привлечении инвесторов на стадию подготовки

Заключение государственных (муниципальных) контрактов, предусматривающих выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (сроком более трех лет)

Было (до 01.01.2014)

- осуществляется в соответствии с решениями Правительства РФ, ВАО субъекта РФ, администрации, принимаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ



значительные риски для заключения долгосрочных государственных контрактов

Действующая редакция ст. 72 БК РФ:

Контракты заключаются:

- в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, на срок реализации указанных решений;
- в случаях, предусмотренных НПА Правительства РФ, ВАО Субъекта РФ, муниципальными ПА, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами;
- в соответствии с иными решениями, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством РФ, ВАО Субъекта РФ, местной администрацией



Возможность урегулировать на уровне субъекта и муниципалитета порядок, случаи и условия заключения долгосрочных гос. Контрактов;

По-прежнему необходимо учитывать понятие «длительность производственного цикла»;

Применимо для КЖЦ;

Остаются риски для заключения контрактов, предусматривающих только лишь «рассрочку» по оплате товаров, работ, услуг



Было (до 03.07.2013)

Нормы о предоставлении субсидий концессионеру в рамках концессионных соглашений отсутствовали



Положения закона №115-ФЗ о софинансировании концедентом расходов на эксплуатацию, о компенсации концессионеру недополученных доходов не поддерживались нормами Бюджетного кодекса РФ

Действующая редакция (п. 6 ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ):

- Субсидии могут предоставляться в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями;
- Заключение концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства РФ, ВАО Субъекта РФ, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством РФ



Закреплена возможность долгосрочной фиксации бюджетных обязательств по предоставлению субсидий в рамках концессионных соглашений, в том числе в части софинансирования эксплуатационных расходов, компенсации недополученных доходов.

Возможность урегулировать условия, порядок заключения долгосрочных концессионных соглашений, предусматривающих бюджетные субсидии на региональном уровне

Редакция до 01.01.2014

Заключение государственных контрактов в отношении купли-продажи и аренды объектов недвижимости путем проведения торгов



Невозможность реализовывать модели BOLT, иные формы ГЧП по региональному законодательству, концессионные соглашения в отношении социальных объектов в связи с необходимостью проведения дополнительного конкурса по 44-ФЗ

Действующая редакция (п. 31 и п. 32 ст. 93 Закона №44-ФЗ):

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

- приобретение для обеспечения федеральных, региональных, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий;
- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных, региональных, муниципальных нужд, определенных соответственно правовым актом Правительства РФ, ВИО субъекта РФ, местной администрации

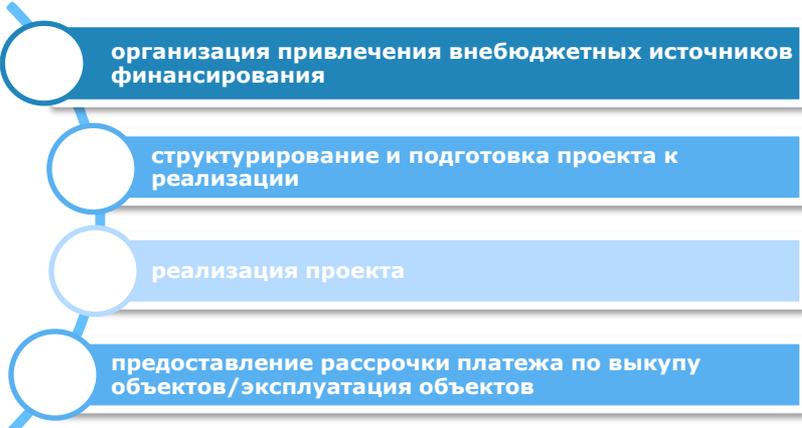


Возможность приобретения и аренды объектов недвижимости без проведения торгов.

Применимо для моделей ГЧП в отношении социальных объектов, предусматривающих передачу в аренду или выкуп созданного объекта публичной стороной после его строительства

В качестве одного из приоритетных направлений своего развития **Группа компаний «РЕГИОН»** определяет развитие государственно-частного партнерства с целью использования частного капитала для создания инфраструктурных и социально-значимых объектов.

Группа компаний «РЕГИОН» осуществляет подготовку и реализацию, включая организацию софинансирования, инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).



организация привлечения внебюджетных источников финансирования

структурирование и подготовка проекта к реализации

реализация проекта

предоставление рассрочки платежа по выкупу объектов/эксплуатация объектов

РЕЙТИНГИ



Инвестиционной компании «РЕГИОН» присвоен долгосрочный и краткосрочный кредитные рейтинги «В-/С», и рейтинг по национальной шкале «ruBBB». Прогноз – «Стабильный».

Инвестиционная компания «РЕГИОН»

«А+» – высокая кредитоспособность, первый уровень
«PM2» – высокий уровень качества риска-менеджмента

Брокерская компания «РЕГИОН»

«AA+» – очень высокая надежность, первый уровень
«А+» – высокая кредитоспособность, первый уровень

Группа управляющих компаний «РЕГИОН»

«AAA» – максимальная надежность

Депозитарная компания «РЕГИОН»

«AAA» – максимальная надежность
«А+» – высокая кредитоспособность, первый уровень

«РЕГИОН Эссет Менеджмент»

«А++» – исключительно высокий (наивысший) уровень надежности и качества услуг

Депозитарная компания «РЕГИОН»

«AAA» – максимально высокая надежность (ПАРТАД)
Сертификат ПАРТАД о соответствии требованиям Стандартов депозитарной деятельности



РЫНОЧНЫЕ ПОЗИЦИИ



Инвестиционная компания «РЕГИОН» - лауреат конкурса «Элита фондового рынка 2012» в номинации «Развитие бизнеса»



Брокерская компания «РЕГИОН» - лауреат премии «Финансовая элита России» в номинации «Гран-при: инвестиционная компания года 2012»

1-е место по объему вторичных торгов облигациями (Московская биржа, режим основных торгов и режим переговорных сделок, 2012 год)

1-е место по объему торгов облигациями по итогам 2012 года (РБК. Рейтинг)

7-е место по объему активов в управлении (Эксперт РА, 2012 год)

3-е место по объему средств корпоративных клиентов в ДУ (Эксперт РА, 2012 г)

входит в **десятку самых прибыльных** управляющих пенсионными накоплениями (Коммерсантъ Деньги, 2012 год)

9-е место в рэнкинге организаторов облигационных займов в корпоративном сегменте (банки и финансовые институты) (Cbonds, 2013 год)

6-е место в рэнкинге организаторов субфедеральных займов (Cbonds, 2013 год)

топ-10 специализированных депозитариев по стоимости контролируемого имущества и по суммарной величине собственных средств и страхового покрытия